

JÁVIER PÉREZ ROYO

# Curso de Derecho Constitucional

Décima edición

Revisada y puesta al día por  
MANUEL CARRASCO DURÁN  
Profesor Titular de Derecho Constitucional

MARCIAL PONS, EDICIONES JURÍDICAS Y SOCIALES, S. A.  
MADRID 2005 BARCELONA

# ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
<b>PRÓLOGO</b> .....	9
<b>PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN</b> .....	11
El Derecho Constitucional en la formación del jurista .....	13
I. La especificidad del proceso de aprendizaje del jurista.....	13
A) Un estudio que se empieza de cero .....	14
B) Un estudio que se hace en un idioma extranjero .....	16
C) Un estudio que exige una lógica específica .....	18
D) Un estudio en el que el «componente social» de la inteligencia es muy alto .....	23
II. Recapitulación provisional y transición .....	25
III. El lugar del Derecho Constitucional en los estudios de Derecho .....	26
IV. La función del Derecho Constitucional en la formación del jurista..	27
<b>PRÓLOGO A LA SEXTA EDICIÓN</b> .....	35
<b>PRÓLOGO A LA DÉCIMA EDICIÓN</b> .....	37
<b>BIBLIOGRAFÍA GENERAL</b> .....	39

## SECCIÓN PRIMERA

### INTRODUCCIÓN

#### LECCIÓN 1.<sup>a</sup>

#### EL DERECHO CONSTITUCIONAL

1.1. El Derecho Constitucional como Derecho del Estado.....	45
1.2. El Derecho del Estado como Ordenamiento Jurídico.....	49
a) Unidad del Ordenamiento .....	51

	<i>Pág.</i>
b) El Ordenamiento Jurídico como sistema coherente .....	53
c) El Ordenamiento Jurídico como sistema completo.....	55
1.3. Posición del Derecho Constitucional en el Ordenamiento Jurídico: La peculiaridad del Derecho Constitucional como Derecho .....	57
1.4. La Ciencia del Derecho Constitucional.....	62
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>66</b>

## LECCIÓN 2.<sup>a</sup>

### EL ESTADO

2.1. El lugar del Estado en un Curso de Derecho Constitucional .....	69
2.2. Los elementos constitutivos de la definición del Estado .....	71
a) El poder del Estado: el monopolio de la coacción física legítima .....	72
b) El pueblo del Estado: la nacionalidad.....	75
c) El territorio del Estado: las fronteras .....	77
2.3. La proyección constitucional de los elementos constitutivos del Estado.....	79
2.4. El Estado Constitucional en una perspectiva histórica: Estado libe- ral y Estado democrático.....	83
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>86</b>

## SECCIÓN SEGUNDA

### LA NORMA CONSTITUCIONAL

## LECCIÓN 3.<sup>a</sup>

### LA CONSTITUCIÓN

3.1. Un término universal.....	89
3.2. El concepto de Constitución.....	90
a) Del ser al deber-ser .....	90
b) La Constitución racional normativa .....	93
3.3. Contenido de la Constitución: la construcción jurídica del orden político de la igualdad y la libertad .....	96
3.4. Constitución formal y Constitución material: fuerza normativa de la Constitución.....	101
a) La respuesta del constitucionalismo liberal: el triunfo de la Constitución material.....	103
b) El constitucionalismo democrático: la fuerza normativa de la Constitución .....	106
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>108</b>

LECCIÓN 4.<sup>a</sup>**EL PODER CONSTITUYENTE**

4.1. Un concepto imprescindible .....	111
4.2. Naturaleza del poder constituyente .....	112
4.3. Titularidad del poder constituyente .....	116
4.4. El proceso constituyente .....	119
4.5. El proceso constituyente español (1975-1978).....	121
a) La voladura controlada del Régimen: la ruptura de las Leyes Fundamentales.....	121
b) El proceso constituyente.....	123
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>125</b>

LECCIÓN 5.<sup>a</sup>**LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN**

5.1. Constitución e interpretación: una relación singular .....	127
5.2. La tradicional ausencia de la interpretación del Derecho Consti- tucional.....	129
5.3. La incorporación de la interpretación al Derecho Constitucional ...	131
a) La ley y la Constitución en cuanto normas jurídicas .....	131
b) La ley y la Constitución desde la perspectiva del intérprete de ambas normas .....	133
c) La interpretación de la ley y la Constitución desde una pers- pectiva teleológica .....	135
5.4. La interpretación constitucional.....	138
a) La contribución de las reglas tradicionales de la interpretación jurídica a la interpretación constitucional .....	138
b) El método «tópico»: principios y límites de la interpretación constitucional .....	140
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>145</b>

LECCIÓN 6.<sup>a</sup>**LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES (I)  
EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD**

6.1. Las garantías constitucionales en general: Explicación de una inver- sión.....	147
6.2. Origen y desarrollo del control de constitucionalidad de la ley.....	150
a) Origen del control de constitucionalidad de la ley: el «control judicial» americano .....	150
b) La garantía «política» de la Constitución .....	154

	<i>Pág.</i>
c) La «racionalización» del control de constitucionalidad: los Tribunales Constitucionales .....	155
6.3. El lugar del control de constitucionalidad de la ley en el Estado democrático: la legitimidad de la Justicia Constitucional.....	158
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>161</b>

### LECCIÓN 7.<sup>a</sup>

#### **LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES (II) LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN**

7.1. El concepto de reforma de la Constitución: el paralelismo de las formas.....	164
7.2. La reforma de la Constitución como norma jurídica: la tradición americana.....	168
7.3. La tradición europea.....	169
a) El constitucionalismo revolucionario: la reforma como garantía política .....	169
b) El constitucionalismo liberal: la Constitución flexible .....	170
c) El constitucionalismo democrático: la reforma de la Constitución como garantía jurídica.....	171
7.4. La organización del procedimiento de reforma de la Constitución: la reforma de la Constitución Española de 1978.....	172
a) Iniciativa de la reforma y de la revisión.....	173
b) La deliberación y aprobación parlamentaria.....	174
c) Ratificación popular.....	176
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>177</b>

### SECCIÓN TERCERA ESTADO Y SOCIEDAD

#### LECCIÓN 8.<sup>a</sup> ESTADO Y CONSTITUCIÓN

8.1. El Estado constituido.....	181
a) La soberanía «de» la Constitución .....	181
b) La soberanía «en» la Constitución .....	183
8.2. El Estado social y democrático de Derecho.....	186
a) Una fórmula compleja .....	187
b) El Estado democrático de Derecho .....	188
c) El Estado social de Derecho .....	191

	<u>Pág.</u>
8.3. La Monarquía parlamentaria como forma política del Estado español.....	194
8.4. Unidad del Estado y descentralización política.....	197
8.5. El Estado «integrado»: las autolimitaciones de la soberanía en la comunidad de Estados.....	203
a) La soberanía de la Constitución como límite.....	204
b) De la soberanía «limitable» a la soberanía «limitada».....	204
c) La incidencia del Derecho Internacional en la interpretación de los derechos fundamentales.....	205
8.6. Las «señas de identidad» del Estado.....	206
BIBLIOGRAFÍA.....	207

LECCIÓN 9.<sup>a</sup>

**SOCIEDAD Y CONSTITUCIÓN**

9.1. La desconstitucionalización de la sociedad.....	209
9.2. La «constitucionalización» de la sociedad.....	211
a) La tradición del constitucionalismo revolucionario.....	212
b) La tradición del constitucionalismo democrático.....	216
9.3. La Constitución económica.....	220
9.4. El pluralismo social. El reconocimiento constitucional de los grupos sociales.....	224
a) El reconocimiento constitucional de los grupos sociales.....	225
b) El pluralismo social.....	227
9.5. Las «creencias religiosas de la sociedad española»: las relaciones Iglesia-Estado.....	228
BIBLIOGRAFÍA.....	230

SECCIÓN CUARTA

**LOS DERECHOS FUNDAMENTALES**

LECCIÓN 10.<sup>a</sup>

**LA DEFINICIÓN DE LOS DERECHOS COMO DERECHOS FUNDAMENTALES**

10.1. Un concepto relativamente reciente.....	235
10.2. De las Declaraciones de Derechos a la integración en la Constitución.....	237
a) Las Declaraciones de Derechos o la población del Estado.....	237
b) La constitucionalización de los derechos: la Constitución Federal.....	240

	<u>Pág.</u>
c) Los derechos en el constitucionalismo liberal: la reserva de ley .....	243
d) La constitucionalización europea de los derechos: los derechos fundamentales.....	245
10.3. El doble carácter de los derechos fundamentales .....	250
10.4. Titularidad de los derechos fundamentales: ciudadanos y extranjeros .....	253
10.5. La constitucionalización de los derechos en España.....	255
a) Los derechos en el constitucionalismo histórico español.....	255
b) Los derechos en la Constitución Española de 1978: los derechos fundamentales.....	257
10.6. Naturaleza y estatuto constitucional de los derechos, deberes y libertades del Título I de la Constitución.....	266
a) Los derechos fundamentales en la Constitución.....	268
b) El estatuto constitucional de los derechos y libertades de la Sección 1. <sup>a</sup> del Capítulo II.....	269
c) El estatuto constitucional del principio de igualdad y de la objeción de conciencia .....	269
d) Los no derechos fundamentales .....	270
BIBLIOGRAFÍA.....	271

### LECCIÓN 11.<sup>a</sup>

#### **LA IGUALDAD CONSTITUCIONAL O EL DERECHO A LA DIFERENCIA**

11.1. La igualdad en el artículo 14 y las demás menciones a la igualdad en el texto constitucional.....	273
11.2. Delimitación negativa: la igualdad y los derechos fundamentales ....	275
11.3. La desigualdad y la igualdad como ficciones explicadoras y justificadoras de la convivencia humana.....	279
11.4. La construcción de la ficción constitucional de la igualdad: dignidad humana y voluntad general .....	283
11.5. La formulación de la igualdad en el artículo 14 de la Constitución: la igualdad como fundamento y límite de la diferencia legislativa. La mal llamada igualdad ante la ley.....	291
11.6. La igualdad constitucional como límite para los poderes ejecutivo y judicial. La mal llamada igualdad en la aplicación de la ley.....	296
11.7. Las prohibiciones concretas de discriminación: igualdad constitucional y autonomía de la voluntad.....	306
BIBLIOGRAFÍA.....	310

LECCIÓN 12.<sup>a</sup>

## LOS DERECHOS CONSTITUTIVOS DE LA PERSONALIDAD

12.1.	Derecho a la vida .....	313
	a) Reconocimiento constitucional.....	313
	b) Titularidad.....	314
	c) Derecho a la vida y <i>nasciturus</i> .....	316
	d) Derecho a la propia muerte .....	319
	e) La abolición de la pena de muerte .....	322
12.2.	Derecho a la integridad física y moral.....	323
	a) Concepto y delimitación de derechos afines .....	323
	b) Proscripción de la tortura y de las penas y tratos inhumanos y degradantes .....	325
	c) Límites en el ejercicio del derecho.....	326
12.3.	Libertad ideológica .....	328
12.4.	La libertad religiosa .....	336
	a) Delimitación de la libertad religiosa de la libertad ideológica ...	336
	b) Dimensión negativa.....	337
	c) Dimensión positiva. Libertad de los individuos y de las comunidades.....	338
	d) Aconfesionalidad del Estado y relaciones de cooperación con la Iglesia Católica y las demás confesiones.....	340
12.5.	Libertad y seguridad .....	342
	a) Reconocimiento constitucional.....	342
	b) La detención preventiva: Garantías constitucionales .....	344
	b') Concepto de detención.....	345
	b'') Duración .....	347
	c) Garantías constitucionales: los derechos del detenido.....	348
	c') Derecho a ser informado.....	349
	c'') Derecho a guardar silencio, a no declarar contra sí mismo y a no confesarse culpable .....	350
	c''') Derecho a la asistencia de abogado.....	350
	c''''') Derecho a la comunicación: la comunicación.....	351
	c''''') Derecho a ser asistido de intérprete .....	353
	c''''') Derecho a reconocimiento médico .....	354
	d) Intervención judicial. En especial la prisión provisional.....	354
	d') Interpretación jurisprudencial.....	360
	e) El procedimiento de <i>habeas corpus</i> .....	364
	e') Jurisprudencia constitucional.....	367

	<u>Pág.</u>
12.6. Los derechos de la personalidad: honor, intimidad y propia imagen.....	369
a) Los derechos del siglo xx.....	369
b) Derecho al honor.....	374
c) Derecho a la intimidad .....	377
d) Derecho a la propia imagen.....	384
e) Tutela judicial de los derechos de la personalidad.....	387
f) Los derechos instrumentales de los derechos de la personalidad .....	388
f') Inviolabilidad del domicilio .....	389
f'') Secreto de las comunicaciones.....	392
f''') Derecho a la autodeterminación informativa.....	396
BIBLIOGRAFÍA.....	397

### LECCIÓN 13.<sup>a</sup>

#### LOS DERECHOS DE LA COMUNICACIÓN FÍSICA, INTELLECTUAL Y SOCIAL

13.1. Libertad de residencia y circulación.....	401
a) Titularidad: españoles, extranjeros y ciudadanos comunitarios.....	403
b) Objeto y contenido .....	404
c) Límites al ejercicio del derecho .....	404
d) Libertad de residencia y estructura del Estado.....	405
13.2. Libertad de expresión: delimitación de los demás derechos reconocidos en el artículo 20 CE.....	407
13.3. Derecho a la producción y creación literaria, artística, científica y técnica.....	412
13.4. Libertad de cátedra.....	413
13.5. Derecho a la información.....	414
a) Derecho doble: el derecho a recibir información como derecho objetivo y fundamento de la prevalencia del derecho a transmitir información.....	415
b) Derecho a transmitir información: titularidad.....	418
c) Elementos definitorios del derecho a transmitir información: los límites en el ejercicio del derecho .....	420
c') El límite de la veracidad.....	421
c'') El límite de la relevancia pública de la información.....	424
c''') Transmisión de la información de manera apropiada para la formación de la opinión pública .....	427

	<i>Pág.</i>
<i>d)</i> El derecho de rectificación.....	429
13.6. Derecho de reunión.....	430
<i>a)</i> Orígenes y caracteres configuradores .....	430
<i>b)</i> Reconocimiento constitucional y desarrollo legislativo .....	432
<i>c)</i> Concepto .....	432
<i>d)</i> Titulares.....	433
<i>e)</i> Procedimiento.....	435
<i>f)</i> Límites .....	438
13.7. Derecho de asociación.....	441
<i>a)</i> Orígenes e incorporación a la Constitución .....	441
<i>b)</i> Formulación constitucional.....	443
<i>c)</i> Titularidad: españoles y extranjeros.....	444
<i>d)</i> Contenido del derecho: libertad positiva y negativa.....	445
<i>e)</i> Constitución y adquisición de la personalidad jurídica .....	448
<i>f)</i> Control judicial .....	450
<i>g)</i> Ejercicio no legítimo del derecho de asociación: asociaciones ilegales y prohibidas .....	453
<i>h)</i> La libertad negativa de asociación.....	454
BIBLIOGRAFÍA.....	456

#### LECCIÓN 14.<sup>a</sup>

### LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN: LOS DERECHOS INDIVIDUALES COMO FUNDAMENTO DE LOS PODERES DEL ESTADO

14.1. El derecho de participación política .....	460
<i>a)</i> La vinculación de la parte dogmática con la parte orgánica de la Constitución.....	460
<i>b)</i> Derecho de participación política: un derecho exclusivamente ciudadano .....	461
<i>c)</i> Características del derecho de participación .....	463
<i>d)</i> Derecho de sufragio pasivo .....	466
14.2. Derecho de acceso a la función pública .....	469
14.3. Derecho a la tutela judicial efectiva sin indefensión y demás garantías procesales.....	472
<i>a)</i> El lugar de la tutela judicial efectiva sin indefensión en el Estado Constitucional.....	472
<i>b)</i> Tutela judicial efectiva: titularidad y ámbito material.....	474
<i>c)</i> Contenido del derecho a la tutela judicial efectiva.....	476
<i>c')</i> Acceso a la justicia: derecho a los recursos.....	477

	<i>Pág.</i>
c'') Derecho a obtener una resolución de fondo .....	481
c''') Derecho a la ejecución .....	483
d) La proscripción de indefensión .....	484
14.4. Las garantías procesales comunes a todo tipo de procesos .....	486
a) Derecho al juez ordinario predeterminado por la ley .....	486
b) Derecho a la defensa y a la asistencia de letrado .....	489
c) Derecho a un proceso público .....	490
d) Derecho a un proceso sin dilaciones indebidas .....	493
e) Derecho a un proceso con todas las garantías .....	495
f) Derecho a utilizar los medios de prueba pertinentes .....	496
14.5. Las garantías específicas del proceso penal .....	498
a) Derecho a ser informado de la acusación .....	498
b) Derecho a no declarar contra uno mismo y a no declararse culpable .....	499
c) Derecho a la presunción de inocencia .....	500
14.6. El principio de legalidad en el Derecho sancionador .....	503
14.7. Orientación de la penas y derechos de los condenados .....	506
14.8. Derecho a la educación y libertad de enseñanza .....	509
a) Derecho a la educación y legitimación democrática del Estado .....	509
b) Reconocimiento constitucional: vinculación del derecho a la educación con la libertad de enseñanza .....	512
14.9. Libertad sindical y derecho de huelga .....	518
a) Libertad sindical .....	518
b) Derecho de huelga .....	522
14.10. Derecho de petición .....	525
BIBLIOGRAFÍA .....	528

### LECCIÓN 15.<sup>a</sup>

#### LOS DERECHOS Y DEBERES DE LOS CIUDADANOS

15.1. El lugar de la Sección 2. <sup>a</sup> en un Curso de Derecho Constitucional .....	533
15.2. Los deberes constitucionales .....	534
a) El deber de defender a España .....	535
b) El deber de contribuir al sostenimiento de los gastos públicos .....	537
15.3. Derecho al matrimonio .....	539
15.4. Derecho de propiedad .....	540
15.5. Derecho de fundación .....	544
15.6. Derecho al trabajo y libertad de profesión y oficio .....	545
15.7. Los Colegios Profesionales .....	546

	<u>Pág.</u>
15.8. Derecho a la negociación colectiva y medidas de conflicto colectivo.	550
15.9. Libertad de empresa en el marco de la economía de mercado .....	551
15.10. El Capítulo III: los principios rectores de política social y económica	551
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>553</b>

LECCIÓN 16.<sup>a</sup>

**LA GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS**

16.1. El derecho a la seguridad como punto de partida.....	557
a) La seguridad personal como justificación del Estado .....	558
b) La Constitución como garantía política .....	560
c) La incorporación de «las» garantías a la Constitución: las garantías individuales.....	562
d) La Constitución como garantía jurídica: las garantías constitucionales como presupuesto de las garantías individuales .....	563
16.2. Las garantías de los derechos en la Constitución Española.....	565
a) Clasificación de las garantías.....	565
b) Los ámbitos de protección de las garantías .....	567
16.3. El sistema de protección de los derechos fundamentales.....	568
a) La norma: las garantías de los derechos como derechos fundamentales .....	568
b) La(s) excepción(es): las garantías de los derechos fundamentales y libertades de la Sección 1. <sup>a</sup> del Capítulo II.....	572
16.4. El procedimiento preferente y sumario ante los tribunales de justicia ordinarios.....	574
a) La decisión constitucional y su desarrollo legislativo .....	574
b) El amparo judicial en el orden contencioso-administrativo .....	576
c) El amparo judicial en el orden civil.....	584
16.5. El recurso de amparo .....	586
a) Naturaleza del recurso de amparo .....	586
b) Configuración legal del recurso de amparo.....	589
c) La legitimación para interponer el recurso de amparo.....	591
d) La sentencia en los recursos de amparo .....	592
16.6. Las garantías de los principios rectores de política social y económica del Capítulo III .....	592
16.7. La garantía orgánica: el Defensor del Pueblo.....	593
16.8. La garantía europea de los Derechos y libertades fundamentales: el Tribunal Europeo de Derechos Humanos .....	595
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>600</b>

**SECCIÓN QUINTA**  
**EL PROCESO DE LEGITIMACIÓN DEMOCRÁTICA:**  
**LA ARTICULACIÓN DE LA DEMOCRACIA**  
**REPRESENTATIVA**

**LECCIÓN 17.<sup>a</sup>**

**EL CUERPO ELECTORAL. LA DEMOCRACIA DIRECTA**

17.1.	Democracia política y soberanía popular .....	605
17.2.	El cuerpo electoral.....	607
17.3.	El derecho de sufragio.....	608
17.4.	Principios constitucionales para el ejercicio del derecho de sufragio.	609
17.5.	La democracia directa. Las instituciones de democracia semidirecta.	611
17.6.	Las instituciones de democracia semidirecta en la Constitución Española.....	616
	a) El referéndum.....	616
	b) La iniciativa popular .....	617
	<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>618</b>

**LECCIÓN 18.<sup>a</sup>**

**LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA.**  
**LOS PARTIDOS POLÍTICOS**

18.1.	El principio de representación política: la democracia representativa .....	621
	a) Antecedentes históricos: el mandato imperativo .....	623
	b) Soberanía nacional y mandato representativo .....	625
18.2.	Los partidos políticos.....	628
	a) Génesis del Estado: el partido como mal absoluto.....	630
	b) El régimen parlamentario liberal: el partido como bien deseable.....	631
	c) El Estado democrático: el partido como mal necesario.....	633
18.3.	El reconocimiento del partido por el Estado.....	636
	a) La legalización del partido político .....	636
	b) La constitucionalización del partido político.....	637
18.4.	El régimen jurídico de los partidos políticos.....	639
	a) Creación y adquisición de personalidad jurídica .....	640
	b) Organización, funcionamiento y actividades del partido .....	643
	c) Disolución o suspensión judicial de los partidos políticos .....	647
	d) Financiación del partido político .....	650
	<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>654</b>

LECCIÓN 19.<sup>a</sup>

**LOS SISTEMAS ELECTORALES**

19.1.	La función del sistema electoral en el Estado .....	657
19.2.	Concepto y tipología de los sistemas electorales .....	659
	a) Sistemas mayoritarios.....	660
	b) Sistemas proporcionales .....	661
19.3.	El sistema electoral español.....	665
	A. Número de escaños .....	665
	B. Circunscripción electoral y distribución de escaños .....	666
	C. Barrera legal.....	668
	D. Fórmula electoral .....	668
19.4.	El proceso electoral .....	670
	a) Administración electoral .....	671
	b) El procedimiento electoral .....	674
19.5.	El contencioso electoral .....	676
	BIBLIOGRAFÍA.....	682

LECCIÓN 20.<sup>a</sup>

**LA LEGITIMACIÓN DEMOCRÁTICA  
DEL PODER EJECUTIVO**

20.1.	La legitimación democrática del poder ejecutivo: los regímenes políticos .....	685
20.2.	El régimen parlamentario .....	687
	a) Agentes constitucionales.....	689
	b) Contenido esencial del régimen parlamentario .....	690
	A. La responsabilidad política del Gobierno ante el Parlamento .....	690
	B. La disolución del Parlamento.....	690
20.3.	El régimen presidencial .....	692
20.4.	El parlamentarismo español .....	696
	a) Antecedentes históricos .....	696
	b) El régimen parlamentario de la Constitución Española .....	698
	A. El Gobierno de legislatura: la investidura del Presidente del Gobierno .....	699
	B. Moción de censura.....	700
	C. Cuestión de confianza .....	701
	D. La disolución anticipada del Congreso de los Diputados o de las Cortes Generales .....	701

	<u>Pág.</u>
E. Las crisis extraparlamentarias: la dimisión del Presidente del Gobierno .....	702
F. La responsabilidad penal .....	703
BIBLIOGRAFÍA.....	703

## SECCIÓN SEXTA LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO

### LECCIÓN 21.<sup>a</sup>

#### LA SEPARACIÓN DE PODERES

21.1. La teoría de la separación de poderes .....	707
a) Origen de la teoría .....	708
b) La formulación de la teoría: la división liberal de poderes .....	711
c) La división de poderes del Estado democrático .....	714
21.2. Funciones y órganos constitucionales .....	718
a) Función constituyente .....	720
b) Funciones cuasi-constituyentes: reforma de la Constitución y justicia constitucional .....	720
c) Funciones constituidas .....	722
A. Función legislativa .....	722
B. Función ejecutiva .....	724
C. Función judicial .....	725
d) La dimensión territorial de las funciones del Estado .....	727
BIBLIOGRAFÍA.....	729

### LECCIÓN 22.<sup>a</sup>

#### LA JEFATURA DEL ESTADO

22.1. La institución de la Jefatura del Estado .....	731
22.2. La Corona. La sucesión hereditaria .....	734
a) El orden de sucesión en la Corona .....	735
b) La Regencia .....	736
22.3. El Monarca «parlamentario». Las funciones constitucionales del Rey .....	736
a) La posición constitucional del Rey .....	736
b) Las funciones del Rey .....	741
c) Inviolabilidad y refrendo .....	743
BIBLIOGRAFÍA.....	744

LECCIÓN 23.<sup>a</sup>

**LAS CORTES GENERALES (I)  
EL ÓRGANO**

23.1.	Relevancia de las Cortes Generales.....	747
23.2.	El bicameralismo español.....	748
	a) El bicameralismo en el Estado Constitucional.....	749
	b) El bicameralismo en la historia constitucional española.....	750
	c) El bicameralismo en la Constitución de 1978 .....	752
	d) Bicameralismo y funciones parlamentarias .....	753
	e) Las sesiones conjuntas del Congreso y Senado.....	754
23.3.	Régimen y funcionamiento de las Cámaras .....	754
	a) Los reglamentos parlamentarios: su naturaleza jurídica.....	755
	b) Estructura de las Cámaras.....	758
	A. La Mesa .....	758
	B. El Presidente .....	759
	C. La Junta de portavoces .....	760
	D. El Pleno y las Comisiones.....	760
	E. Las Diputaciones Permanentes del Congreso y del Senado	762
	c) Funcionamiento de las Cámaras.....	762
23.4.	El estatuto de los parlamentarios. Los grupos parlamentarios.....	763
	a) Los parlamentarios: Diputados y Senadores .....	764
	A. Naturaleza de la representación: el mandato no imperativo	764
	B. El acceso a la condición de parlamentario: inelegibilidad	764
	e incompatibilidad .....	764
	C. Las prerrogativas de los parlamentarios .....	766
	D. Derechos y deberes de los parlamentarios.....	768
	b) Los grupos parlamentarios .....	769
	BIBLIOGRAFÍA.....	770

LECCIÓN 24.<sup>a</sup>

**LAS CORTES GENERALES (II)  
LAS FUNCIONES**

24.1.	Las funciones parlamentarias en general .....	773
24.2.	La potestad legislativa: el monopolio normativo primario a favor de las Cortes Generales.....	775
24.3.	La Ley Orgánica.....	777
	a) Concepto de Ley Orgánica.....	778
	b) Materias reservadas a la Ley Orgánica .....	778
	c) Forma de Ley Orgánica .....	784

	<u>Pág.</u>
d) La relevancia de los criterios material y formal en la definición de la Ley Orgánica: la posición de la Ley Orgánica en el sistema de fuentes .....	784
24.4. La Ley.....	789
a) Concepto .....	789
b) El procedimiento legislativo .....	790
A. La iniciativa legislativa .....	790
B. La deliberación y aprobación parlamentaria .....	791
C. La fase de integración de la eficacia.....	792
c) Procedimientos legislativos especiales .....	793
A. La Ley de Comisión.....	793
B. Procedimiento de lectura única.....	794
C. Procedimiento de urgencia .....	794
d) Fuerza de ley.....	795
24.5. Las excepciones al monopolio legislativo de las Cortes Generales: los actos con fuerza de ley.....	795
a) El decreto legislativo .....	796
b) El Decreto-ley.....	799
24.6. La creación «convencional» o «pactada» del Derecho: los Tratados internacionales.....	808
a) Los Tratados del artículo 93 CE.....	809
b) Los Tratados internacionales .....	810
c) Control previo de constitucionalidad .....	811
24.7. La potestad presupuestaria .....	812
a) Creación de tributos: reserva de ley .....	814
b) La aprobación de los Presupuestos .....	815
c) Control de la ejecución de los Presupuestos .....	816
24.8. El control de la acción de Gobierno .....	817
a) Las preguntas.....	819
b) Las interpelaciones.....	820
c) Propositiones no de ley .....	820
d) Solicitud de información y presencia de los miembros del Gobierno .....	821
e) Comisiones de investigación.....	821
BIBLIOGRAFÍA.....	822

LECCIÓN 25.<sup>a</sup>**EL GOBIERNO**

25.1. La posición del Gobierno en el Estado Constitucional .....	827
25.2. El Gobierno: el órgano.....	831
a) Definición constitucional: el Gobierno de la Nación .....	831

	<i>Pág.</i>
b) Composición y estructura del órgano.....	833
A. El Presidente del Gobierno .....	833
B. El (o los) Vicepresidente(s) y los Ministros .....	837
C. El órgano colegiado: el Consejo de Ministros.....	840
25.3. Las funciones gubernamentales.....	843
a) Dirección política .....	844
b) Dirección de la Defensa .....	848
c) La función ejecutiva: la potestad reglamentaria .....	850
25.4. Principios constitucionales de la Administración Pública .....	852
a) Reserva de ley .....	853
b) Control judicial .....	855
c) Transparencia y acceso de los ciudadanos a la Administración.	856
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>858</b>

LECCIÓN 26.<sup>a</sup>

**EL PODER JUDICIAL**

26.1. La posición del poder judicial en el Estado Constitucional .....	861
26.2. Principios constitucionales relativos al poder judicial.....	866
a) Legitimación democrática: sumisión a la ley.....	867
b) El principio de independencia .....	874
c) El principio de imparcialidad.....	876
d) El principio de responsabilidad .....	882
e) El principio de exclusividad.....	885
f) El principio de unidad jurisdiccional.....	886
26.3. Estructura del poder judicial .....	889
a) Especialización material .....	891
b) Distribución territorial.....	891
c) Ordenación jerárquica .....	892
26.4. El gobierno del poder judicial: el Consejo General del Poder Judicial.....	893
a) Naturaleza jurídica .....	893
b) Composición .....	894
c) Funciones .....	897
d) Otras competencias.....	897
e) Control de su actividad .....	898
26.5. La participación directa de los ciudadanos en la Administración de Justicia: el Jurado .....	898
a) Democracia directa y función jurisdiccional.....	898
b) Naturaleza y características de la participación ciudadana en la Administración de Justicia .....	900

	<i>Pág.</i>
c) La definición constitucional del jurado.....	902
d) La configuración legal del jurado .....	903
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>905</b>

LECCIÓN 27.<sup>a</sup>**EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

27.1. Tribunal Constitucional y división de poderes.....	907
27.2. El Tribunal Constitucional español: composición y organización .....	911
a) Composición .....	911
b) Organización .....	915
A. Presidente y Vicepresidente .....	916
B. Pleno, Salas y Secciones .....	916
27.3. Las competencias del Tribunal Constitucional .....	917
27.4. El control de normas: el Tribunal Constitucional como garante de la primacía de la Constitución .....	919
a) Elementos comunes de los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad .....	920
b) El recurso de inconstitucionalidad .....	922
c) La cuestión de inconstitucionalidad .....	925
d) La sentencia en los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad .....	929
27.5. El conflicto de competencias: el Tribunal Constitucional como garante de la distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....	932
a) Conflictos positivos .....	933
b) Conflictos negativos .....	934
27.6. El conflicto de atribuciones: el Tribunal Constitucional como garante de la separación de poderes .....	935
27.7. El «conflicto en defensa de la autonomía local»: el Tribunal Constitucional como garante de la autonomía municipal .....	936
a) Naturaleza jurídica: ¿conflicto o recurso? .....	936
b) Objeto del «conflicto» .....	939
c) Legitimación .....	939
d) Formalización del «conflicto» .....	940
e) Resolución del «conflicto» .....	940
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>942</b>

**SECCIÓN SÉPTIMA**  
**LA ESTRUCTURA TERRITORIAL DEL ESTADO**

**LECCIÓN 28.<sup>a</sup>**

**FORMAS DE ESTADO. EL ESTADO FEDERAL**

28.1.	Las formas de Estado .....	947
28.2.	El Estado unitario como punto de partida.....	949
28.3.	De la Confederación de Estados al Estado Federal .....	952
	a) La tradición americana: la invención del Estado Federal.....	952
	A. Los Artículos de la Confederación .....	953
	B. La Constitución Federal .....	956
	b) La tradición europea.....	960
28.4.	Problemas político-constitucionales del Estado Federal .....	965
28.5.	La ordenación jurídica del Estado Federal .....	968
	a) Unificación del poder.....	969
	b) Distribución del poder .....	969
	A. Distribución de competencias .....	969
	B. Distribución del poder tributario .....	971
	c) Coordinación entre la Federación y los Estados miembros .....	972
	A. Relaciones de supra y subordinación .....	972
	B. Relaciones de inordinación .....	973
	<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>974</b>

**LECCIÓN 29.<sup>a</sup>**

**EL ESTADO «COMPUESTO»**  
**(EL ESTADO «DE LAS AUTONOMÍAS»)**

29.1.	El proceso constituyente .....	975
29.2.	La Constitución como norma de reestructuración territorial del Estado.....	979
	a) La definición de la autonomía como derecho: el principio dispositivo.....	980
	b) Condiciones del ejercicio del derecho a la autonomía.....	982
	A. Iniciativa del proceso autonómico: vías de acceso a la autonomía.....	982
	B. Procedimientos de elaboración de los Estatutos de Autonomía.....	985
	C. Contenido de los Estatutos de Autonomía.....	986
29.3.	Los procesos estatuyentes: la definición de la estructura del Estado.	988
	a) La interpretación diferenciadora del derecho a la autonomía.	988

	<u>Pág.</u>
b) La interpretación homogeneizadora del derecho a la autonomía: la definición de la estructura del Estado .....	990
29.4. El Estatuto de Autonomía .....	994
a) Naturaleza jurídica .....	994
b) Posición del Estatuto de Autonomía en el ordenamiento jurídico del Estado .....	997
c) El bloque de la constitucionalidad .....	999
BIBLIOGRAFÍA.....	1000

### LECCIÓN 30.<sup>a</sup>

#### LA COMUNIDAD AUTÓNOMA. ORGANIZACIÓN. COMPETENCIAS. FINANCIACIÓN

30.1. La Comunidad Autónoma como unidad de descentralización política del Estado .....	1003
30.2. Organización de la Comunidad Autónoma.....	1007
30.3. La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas.....	1009
a) El marco constitucional .....	1010
A. El artículo 148 CE .....	1012
B. El artículo 149 CE .....	1013
C. Las cláusulas de cierre del marco constitucional .....	1018
b) La delimitación extraestatutaria de las competencias de las Comunidades Autónomas .....	1020
30.4. La financiación de la Comunidad Autónoma .....	1024
a) El marco constitucional .....	1025
A. Principio de autonomía financiera.....	1025
B. Recursos de las Comunidades Autónomas.....	1026
C. Concreción del principio de solidaridad .....	1027
b) El sistema de financiación de la LOFCA .....	1027
A. Financiación dependiente del Estado .....	1028
B. La financiación autónoma .....	1031
c) Los regímenes financieros forales .....	1032
BIBLIOGRAFÍA.....	1033

**SECCIÓN OCTAVA**  
**LA CONSTITUCIÓN Y LAS SITUACIONES DE CRISIS**

**LECCIÓN 31.<sup>a</sup>**

**EL DERECHO DE EXCEPCIÓN**

31.1.	La norma y la excepción.....	1037
	a) El Derecho Constitucional ante la anormalidad.....	1038
	b) Características del derecho de excepción .....	1040
31.2.	El Derecho Constitucional de excepción: los estados de alarma, excepción y sitio.....	1041
	a) Naturaleza de la emergencia.....	1042
	b) Procedimiento de declaración.....	1044
	c) Régimen jurídico de excepción.....	1045
31.3.	La suspensión individual de garantías .....	1048
	<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>1052</b>

**SECCIÓN NOVENA**

**LA UNIÓN EUROPEA: DERECHO CONSTITUCIONAL  
Y DERECHO COMUNITARIO**

**LECCIÓN 32.<sup>a</sup>**

**LA UNIÓN EUROPEA: DERECHO CONSTITUCIONAL  
Y DERECHO COMUNITARIO**

32.1.	La Unión Europea en un Curso de Derecho Constitucional.....	1055
32.2.	Naturaleza de la Unión Europea .....	1060
32.3.	La previsión del artículo 93 de la Constitución .....	1062
32.4.	La Constitución como límite a la habilitación del artículo 93: las Declaraciones del Tribunal Constitucional de 1 de julio de 1992 y de 13 de diciembre de 2004.....	1064
32.5.	Derecho comunitario y Derecho Constitucional .....	1068
	a) Derecho comunitario y derechos fundamentales.....	1069
	b) Derecho comunitario y Distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas.....	1073
32.6.	Derecho comunitario y Derecho infraconstitucional .....	1078
32.7.	El Tratado por el que se establece una Constitución para Europa...	1084
	<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>1088</b>